



# Desafíos de la Gestión Territorial en Ecuador: el Catastro y Registro de la Propiedad, la Planificación de usos y la Política Fiscal

Conferencia de la red de Investigación en Gestión del Territorio y Tecnologías de la Información Geoespacial (RIGTIG)  
Quito - 20 de Noviembre de 2015

La red RIGTIG ha venido realizando actividades de investigación y formación en el ámbito de la gestión territorial desde marzo de 2013. La red no ha cesado en su empeño de promover la colaboración de universidades ecuatorianas en la hora de identificar y facilitar la investigación para afrontar los desafíos a los que se enfrenta el territorio ecuatoriano. La red organiza una conferencia en Quito en la que: resume la actividad realizada, presente los proyectos que comenzarán próximamente y, constituya un foro para el intercambio de conocimientos, experiencias y necesidades dirigidas a mejorar la toma de decisiones en la gestión territorial. Esta conferencia pretende por lo tanto reunir a la administración nacional que trabaja en el ámbito de la gestión territorial y a las diferentes universidades que realizan investigación sobre la misma, con el ánimo de promover puntos de encuentro y aunar esfuerzos para realizar trabajos de investigación de forma conjunta y colaborativa.

La actividad de la red se ha venido centrando en tres ejes, que representan los pilares básicos en los que se asienta la gestión territorial:

- 1) Administración de tierras: catastro y registro de la propiedad;
- 2) Políticas fiscales sobre la tierra
- 3) Planificación de usos y políticas de ordenamiento territorial

En cierta medida, esta dedicación de la red ha sido impulsada por los propios desafíos que identifica la SENPLADES. En los últimos años en Ecuador se observa un alto desarrollo legislativo. Ejemplos de ellos son el COOTAD, código orgánico de finanzas públicas, los proyectos de ley de uso y gestión del suelo y el de tierras, los proyectos de ley de plusvalías, las propuestas normativas de catastro y de valoración catastral, etc., etc.). Para diseñar e implementar todo este aparato legislativo existe poca experiencia local que permita entender el impacto de estos instrumentos sobre el territorio, y por lo tanto desconocimiento sobre qué instrumentos serían los más eficaces.

Por otra parte, las propuestas legislativas están poco integradas entre ellas mismas. Esto tiene implicaciones para la gestión, pues el diseño que se hace de los sistemas de administración posibilita cierto tipo de fiscalidades, que al mismo tiempo condicionan ciertos usos de la tierra. Por otra parte la planificación de usos sólo es posible si existe un buen sistema de administración de tierras, y al mismo tiempo una planificación de usos determinada. Estos efectos colaterales no suelen tenerse en cuenta, muchas veces por desconocimiento y falta de investigaciones previas, por lo que las políticas de gestión territorial no alcanzan los efectos esperados.



## Programa 20 de noviembre

Centro regional UTPL en Quito

Av. 6 de Diciembre 31-47 entre Whimper y Alpallana

8h00 – 8h30 Bienvenida e introducción. Desafíos de la gestión territorial en Ecuador: los sistemas de administración de tierras (catastro y registro de propiedad), la planificación de usos y la política fiscal.

### **8h30 – 9h10 Los proyectos realizados por la RIGTIG**

- Fabián Reyes (UTPL): aproximación a un modelo de valoración urbana en Ecuador (10 min)
- Julia Martínez (UDA): Evaluación de la gestión de los PDOT (10 min.)
- José María Tubío (USC): El mandato constitucional en la zona 6 (10 min.)
- Paúl Ochoa (UDA): Evaluación SIGtierras (10 min.)

9h10 – 9h30 Preguntas

### **9h30 – 10h20 Las propuestas en curso**

- Fabián Reyes (UTPL): Las implicaciones de los sistemas de administración de tierras en la mejora de la productividad agrícola. El caso de Ecuador 10 min.)
- Omar Delgado y Andrea Urgilés (UDA): Análisis de cambio de uso de suelo de la parroquia San Joaquín (10 min.)
- Verónica Muñoz (UIDE - Loja): Identificación de asentamientos irregulares como instrumento la gestión del suelo urbano (10 min.)
- Paúl Ochoa (UDA): Caracterización del Catastro, Valoración, Tenencia de la Tierra y Planificación del Territorio Rural en el Ecuador (10 min.)
- José María Tubío (USC): Lidar y control urbano (10 min.)

10h20-10h30 Preguntas

10h30 – 10h45 Pausa Café

### **Administración de tierras**

10h45 – 11h15 Francisco León \* (ESPE)

*Necesidades de currículum en administración de tierras*

11h15 – 11h45 Antonio Bermeo (o su delegado), Director Ejecutivo de SIGTIERRAS

*El rol de SIGTIERRAS en la administración de tierras rurales. Las principales necesidades en investigación*

11h45 – 12h15 Rodolfo Salazar (ESPE)

*La ISO 19152. Implicaciones y posibilidades en la construcción de un estándar nacional para la administración de tierras.*



12h15 – 12h30 Preguntas

12h30 – 14h30 Pausa para almuerzo

**Política fiscal de la tierra**

14h30 – 15h00 Bárbara Scholz \*, Asesora del MIDUVI, redactora de la Ley de OT  
*Necesidades de investigación que plantea la ley de OT. Las implicaciones fiscales de la Ley*

**Planificación de usos**

15h00 – 15h30 Josué Vega, Director Nacional de Ordenamiento Territorial y Microplanificación  
Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo  
*Requerimientos para favorecer el Desarrollo Territorial en el Ecuador*

15h30 – 15h45 Preguntas

15h45 – 16h00 Pausa café

16h00 – 18h00 Taller: Repensando la Red. Acciones para el fortalecimiento de la RIGTIG en investigación sobre administración de tierras, política fiscal y planificación de usos. ¿Qué están investigando otras universidades?

**Lugar:** Centro regional UTPL en Quito, Av. 6 de Diciembre 31-47 entre Whimper y Alpallana

**Inscripciones:** Las conferencias no tienen costo, únicamente se requiere confirmar su participación a la dirección [pochoa@uazuay.edu.ec](mailto:pochoa@uazuay.edu.ec) (Paúl Ochoa)

\* Pendiente confirmación