



UNIVERSIDAD DEL
AZUAY

Evaluación de la gestión e implementación del Plan de desarrollo y ordenamiento territorial en los cantones de Cuenca, Azogues y San Juan Bosco

Julia Martínez
Universidad del Azuay

Cuenca – Ecuador
20 de noviembre de 2015

Objetivos

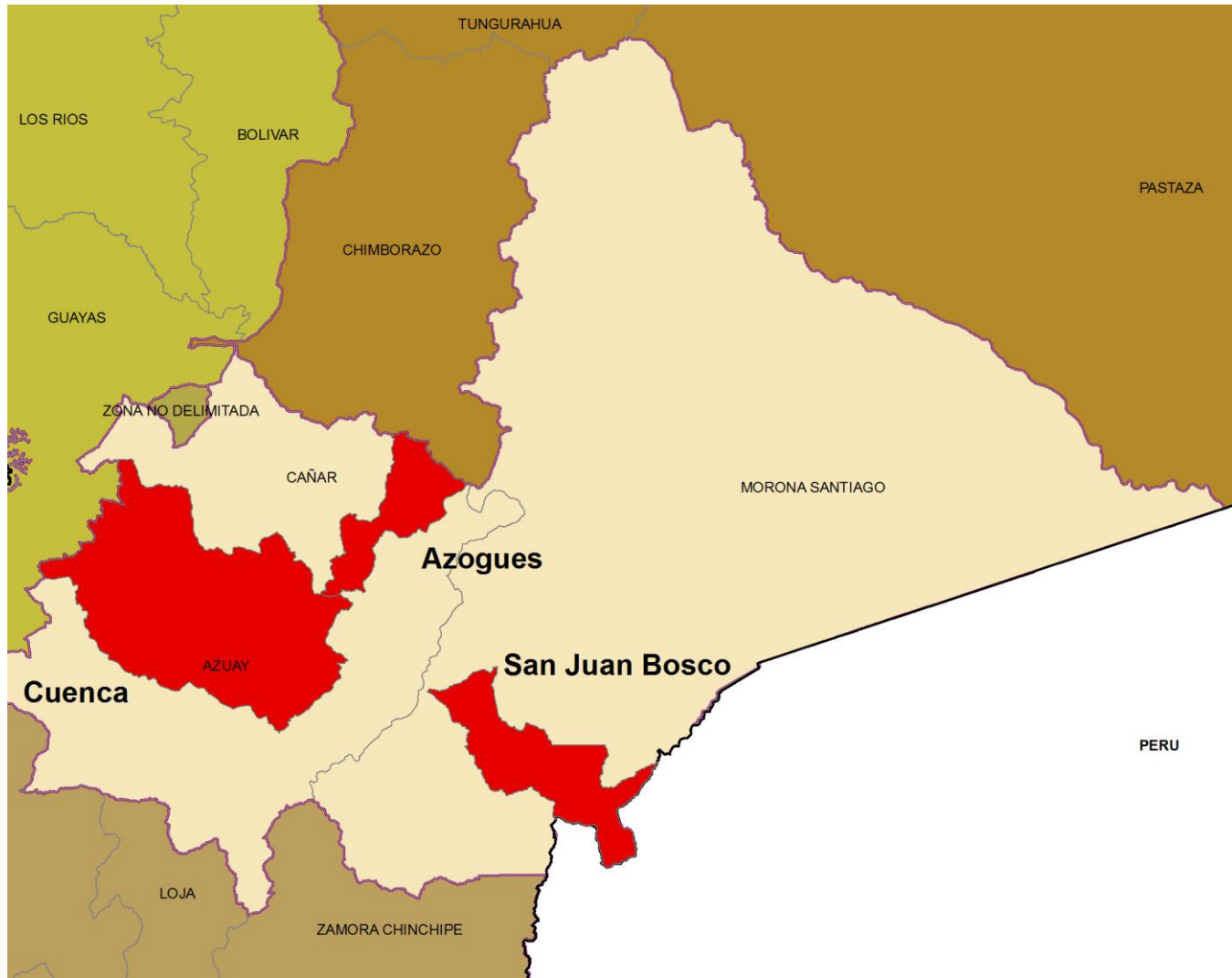
OBJETIVO GENERAL

- ▶ **Evaluar la ejecución de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial (PDOT) de los cantones de Cuenca, Azogues y San Juan Bosco sin tomar en consideración el modelo de gestión (MDG).**

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- ▶ **Encontrar las diferencias y similitudes en los (MDG) diseñados**
- ▶ **Evaluar avances en los componentes del PDOT sin MDG**
- ▶ **Establecer los nudos críticos en el desarrollo operativo, político, administrativo y de participación social en el proceso de gestión del PDOT**





Justificación

- **La planificación y gestión elementos inseparables**
- **El plan no termina con su formulación, es el inicio de una fase político – gestora que busca la concertación, negociación y legitimación- del “documento director” (plan).**

De algunos ejemplos analizados se concluye que:

- **Gestión nula (incapacidad organizativa).**
- **Consejos de planificación sin evidencias de funcionamiento.**
- **Escasa participación ciudadana**
- **Autoridades no respetan los programas y proyectos establecidos en el plan.**
- **Inequidades en la distribución del presupuesto**

Pregunta de investigación

¿PORQUÉ NO SE EJECUTAN LOS PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE ACUERDO AL MODELO DE GESTIÓN?



Materiales y métodos

El método utilizado para realizar el presente trabajo fue “Estudio de caso”.

- 1) Planteamiento de la pregunta**
- 2) Aproximaciones teóricas**
- 3) Identificación de actores**
- 4) Inspecciones, reuniones, entrevistas**
- 5) Revisión y evaluación de información levantada**
- 6) Resultados**
- 7) Conclusiones**

Resultados

La planificación fortalecida en el Ecuador en los últimos años.

Los limitantes:

Los lineamientos de la ley no son claros.

Los plazos establecidos para el cumplimiento de obligaciones por parte de los GADs municipales, resultaron cortos para los tiempos institucionales.

En los GADs luego de elaborado el plan, se reubica al equipo técnico.

Carencia de apoyo político para dar cumplimiento a productos clave del PDOT: “ordenanza de uso y ocupación del suelo”.



Resultados

Los tres cantones analizados cuentan con un modelo de gestión, concebido de distintas maneras.

Cuenca.- Modelo participativo (GAD, instituciones públicas, privadas, ciudadanía). Requiere la conformación de una estructura técnica institucional.

Para Azogues el MDG es una propuesta de cambio de estructura orgánica y un conjunto de planes, programas y proyectos.

Para San Juan Bosco, implica la revisión de la estructura orgánica y un conjunto de planes, programas y proyectos

Los tres cantones no han implementado los modelos de gestión.



Recomendaciones

GADs municipales con sistemas de planificación dinámicos que den cumplimiento a las leyes existentes (COOTAD, COPFP).

Lineamientos claros, fáciles de aplicar acordes al tipo de municipio y que constituyan una guía para los equipos técnicos y políticos.

Que las autoridades municipales, propicien el funcionamiento de los Consejos cantonales de planificación, que formen parte en la toma de decisiones.

La participación social con empoderamiento y compromiso en el desarrollo y gestión del plan.



Recomendaciones

Que se apliquen las ordenanzas de uso y ocupación como herramientas de gestión de los planes

Que los modelos de gestión no solamente queden en enunciados para cumplir con requerimientos establecidos por instituciones estatales, sino que se implementen en cada territorio, respetando las particularidades propias de la zona, su población, sus problemas y potencialidades.

